



**Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en  
van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal**

**Beslissing D-2018-02-L betreffende het van kracht worden van de wijziging van de  
luchthavengelden op de luchthaven Brussel-Nationaal.**

## Inhoudsopgave

1. Voorwerp.....	3
2. Feiten en retroacta.....	3
3. Wettelijke basis.....	5
4. Analyse van de Dienst Regulering.....	5
5. Beslissing.....	7
6. Beroepsmogelijkheid.....	7

## 1. Voorwerp

1. In het kader van een vastgesteld meningsverschil tussen bepaalde luchtvaartmaatschappijen en de luchthavenuitbater aangaande het definitieve voorstel tot wijziging van het tariefsysteem dat door deze laatste werd gemaakt neemt de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven Brussel-Nationaal (hierna de “Dienst Regulering”) een voorlopige beslissing omtrent het van kracht worden van de wijziging van de luchthavengelden.

## 2. Feiten en retroacta

2. Naar aanleiding van nieuwe wettelijke internationale vereisten inzake brandweervoorzieningen en naar aanleiding van de door de overheid eenzijdig opgelegde bijkomende beveiligingsmaatregelen, heeft de luchthavenuitbater Brussels Airport Company (hierna “BAC”) in de periode van maart tot juli 2017 raadplegingen gehouden met de luchtvaartmaatschappijen. Deze raadplegingen waren erop gericht de kosten in het kader van deze bijkomende maatregelen door te rekenen tijdens de lopende gereguleerde periode 2016 – 2021.
3. Op 19 juli 2017 formuleert BAC zijn definitief voorstel tot wijziging van het geldende tariefsysteem voor het resterende gedeelte van de gereguleerde periode 2016 – 2021.
4. Op 16 augustus 2017 ontvangt de Dienst Regulering een verzoekschrift van de luchtvaartmaatschappij Ryanair waarmee het definitief voorstel tot wijziging van het tariefsysteem wordt geweigerd.
5. Op 6 september 2017 beslist de Dienst Regulering naar aanleiding van dit verzoekschrift dat de voorgestelde wijziging van de tarieven niet in werking kan treden op de door licentiehouders vooropgestelde datum, dit is 1 november 2017.<sup>1</sup>
6. Op 14 december 2017 neemt de Dienst Regulering een definitieve beslissing omtrent het ingediende verzoekschrift.<sup>2</sup> Hij oordeelt dat het door de luchthavenuitbater voorgestelde tariefsysteem van 19 juli 2017 betreffende de kosten van de veiligheids- en

---

<sup>1</sup> Beslissing D-2017-06-LA betreffende het van kracht worden van de wijziging van de luchthavengelden op de luchthaven Brussel-Nationaal, <http://www.regul.be>.

<sup>2</sup> Beslissing D-2017-07-LA betreffende de tussentijdse tariefwijziging voor de gereguleerde periode van 1 april 2016 t.e.m. 31 maart 2021, zoals finaal voorgesteld op 19 juli 2017 door Brussels Airport Company, <http://www.regul.be>.

beveiligingsmaatregelen discriminatoir is in de zin van artikel 10 en 11 van de Grondwet, in samenhang met de artikelen 35, §2, 3<sup>e</sup> lid, 2<sup>o</sup> van het Omzettingsbesluit en 43 van het Licentiebesluit, omdat de kosten integraal worden gec recupereerd via de luchthavengelden en er geen verdeling is naar andere actoren die ook van de maatregelen gebruik maken. Om deze reden kan het gewijzigde tariefvoorstel van 19 juli 2017 niet in werking treden.

7. In de beslissing legt de Dienst Regulering de luchthavenuitbater een nieuwe raadplegingsperiode met de gebruikers op. De luchthavenuitbater dient hierbij een aantal voorwaarden in acht te nemen, die in de beslissing worden opgesomd. De Dienst Regulering is van mening dat de raadplegingsprocedure over een verkorte duurtijd van één maand kan worden gehouden om de belangen van alle betrokken partijen te vrijwaren.
8. In navolging van deze beslissing voert BAC van februari tot maart 2018 een nieuwe reeks consultatiesessies met de luchtvaartmaatschappijen over de kosten van de veiligheids- en beveiligingsmaatregelen.
9. Op 12 maart 2018 communiceert BAC per e-mail haar definitief tariefvoorstel tot wijziging van het geldende tariefsysteem voor het resterende gedeelte van de gereguleerde periode 2016 – 2021. De aangepaste tarieven worden eveneens gepubliceerd op haar website.
10. Op 21 maart 2018 ontvangt de Dienst Regulering per aangetekende zending een nieuw verzoekschrift van Ryanair waarin zij het definitief tariefvoorstel van BAC weigert.
11. Op 29 maart 2018 ontvangt de Dienst Regulering per aangetekend schrijven een verzoekschrift van IATA (*International Air Transport Association*) waarmee eveneens het finaal tariefvoorstel wordt geweigerd. IATA dient dit verzoekschrift in in naam van een aantal luchtvaartmaatschappijen die haar hiervoor mandaat hebben verleend.
12. Op 5 april 2018 ontvangt de Dienst Regulering per aangetekend schrijven een verzoekschrift van BAR (*Board of Airline Representatives in Belgium*) waarmee het definitief voorstel van tariefwijziging wordt geweigerd. Op 10 april 2018 stelt BAR de Dienst Regulering op de hoogte van het feit dat zij hiertoe door een luchtvaartmaatschappij gemandateerd werd.

### 3. Wettelijke basis

13. Artikel 55, §3, 3<sup>e</sup> lid van het koninklijk besluit van 21 juni 2004 betreffende de toekenning van de exploitatielicentie van de luchthaven Brussel-Nationaal<sup>3</sup> (hierna het “Licentiebesluit”) luidt als volgt:

*“... De economisch regulerende neemt, binnen vier weken na ontvangst van het verzoekschrift een voorlopige beslissing aangaande het van kracht worden van de wijziging van de luchthavengelden, tenzij binnen dezelfde termijn een definitieve beslissing kan worden genomen. ...”*

14. Overwegende dat artikel 2bis van het koninklijk besluit van 25 oktober 2004 tot oprichting van de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de exploitatie van de luchthaven Brussel-Nationaal, tot vaststelling van zijn samenstelling en het administratief en geldelijk statuut dat van toepassing is op zijn leden<sup>4</sup>, bepaalt dat de Dienst Regulering de economische regulerende overheid is bedoeld in artikel 55 van het Licentiebesluit.

### 4. Analyse van de Dienst Regulering

15. De voorlopige beslissing waarvan sprake in artikel 55 van het Licentiebesluit dient om te waken over een eventuele toepasbaarheid van nieuwe voorgestelde tarieven indien de definitieve beslissing van de Dienst Regulering de beoogde inwerkingtreding van deze tarieven zou overschrijden in de tijd.

16. Artikel 45 van het Licentiebesluit bepaalt dat een herziening van de gereguleerde tarieven in de loop van een vijfjaarlijkse gereguleerde periode kan *“mits naleving van de bepalingen van afdeling III van dit hoofdstuk”*.

17. Deze afdeling III uit hoofdstuk V van het Licentiebesluit legt een aantal regels vast wat betreft het verloop van de vaststelling van het tariefsysteem.

18. Artikel 52 van het Licentiebesluit bepaalt zo onder meer dat:

- de luchthavenuitbater, in geval van een wijziging opgelegd door de economisch regulerende overheid, de gewijzigde tarieven dient te publiceren in zijn

---

<sup>3</sup> BS 15 juli 2004.

<sup>4</sup> BS 5 november 2004.

gebruiksvoorwaarden drie (3) maanden voor de datum waarop de krachtens artikel 45 toegepaste herziening van kracht wordt;

- alle luchtvaartmaatschappijen die werkzaam zijn op de luchthaven Brussel-Nationaal in kennis worden gesteld van de herziening of de invoering van nieuwe tarieven uiterlijk drie (3) maanden vóór hun invoering, met name om de aanpassing van de reserveringssystemen toe te laten.

19. Artikels 34 en 35 van het koninklijk besluit van 27 mei 2004 betreffende de omzetting van Brussels International Airport Company (B.I.A.C.) in een naamloze vennootschap van privaatrecht en betreffende de luchthaveninstallaties<sup>5</sup> bepalen tenslotte de termijn waarbinnen de Dienst Regulering de licentiehouders dient in kennis te stellen van zijn definitieve beslissing, meer bepaald drie (3) maanden en zeven (7) dagen voor de datum waarop de krachtens artikel 45 van het Licentiebesluit toegepaste herziening van kracht wordt.

20. Artikel 55 van het Licentiebesluit bepaalt dat de termijn voor het nemen van de definitieve beslissing door de economisch regulerende overheid 4 maanden bedraagt (en in uitzonderlijke gevallen verlengd kan worden tot 6 maanden).

21. Het finaal tariefvoorstel van Brussels Airport Company werd op 12 maart 2018 gepubliceerd, met de datum van inwerkingtreding bepaald op 1 juli 2018.

22. Echter, doordat de Dienst Regulering een eerste verzoekschrift tot weigering van de tarieven per aangetekend schrijven heeft ontvangen op 21 maart 2018 is de voorgestelde datum van inwerkingtreding op 1 juli 2018 niet meer realiseerbaar, en dit omwille van de volgende redenen:

- a. De termijn voor de Dienst Regulering om een definitieve beslissing te nemen inzake het ingediende verzoekschrift tot weigering bedraagt onder normale omstandigheden maximaal 4 maanden (zie artikel 55 van het Licentiebesluit), i.e. 23 juli 2018.
- b. De beslissing van de Dienst Regulering dient drie (3) maanden en zeven (7) dagen voor de nieuwe tarieven van kracht worden meegedeeld te worden aan de licentiehouders.

---

<sup>5</sup> BS 24 juni 2004.

## 5. Beslissing

23. Overwegende de bovenstaande analyse beslist de Dienst Regulering bijgevolg:

**Dat, ongeacht de uitkomst van de definitieve beslissing van de Dienst Regulering, de door de licentiehouders voorgestelde wijziging van tarieven niet in werking kan treden op 1 juli 2018.**

## 6. Beroepsmogelijkheid

Overeenkomstig artikel 2 van de wet van 9 juli 2004 houdende diverse bepalingen hebben betrokken partijen de mogelijkheid om tegen deze beslissing beroep in te stellen voor het Marktenhof. Op straffe van verval moet het beroep ten laatste 30 dagen na de betekening van deze beslissing worden ingesteld.

Het beroep heeft geen schorsende werking, behoudens ten aanzien van beslissingen waarbij de Dienst Regulering aan de titularis van een exploitatielicentie een administratieve geldboete heeft opgelegd, met toepassing van artikel 49 van het koninklijk besluit van 27 mei 2004 betreffende de omzetting van Brussels Airport Company (B.I.A.C.) in een naamloze vennootschap van privaatrecht en betreffende de luchthaveninstallaties of wanneer het hof de schorsing van de bestreden beslissing uitspreekt.

Het Gerechtelijk Wetboek is van toepassing voor wat de procedure betreft, waarbij het Marktenhof uitspraak doet zoals in kort geding.

Gegeven te Brussel, op 11 april 2018.

Voor de Dienst Regulering van het Spoorwegvervoer en van de Exploitatie van de Luchthaven  
Brussel-Nationaal,

**Serge DRUGMAND**

**Directeur**